

4/11/2009



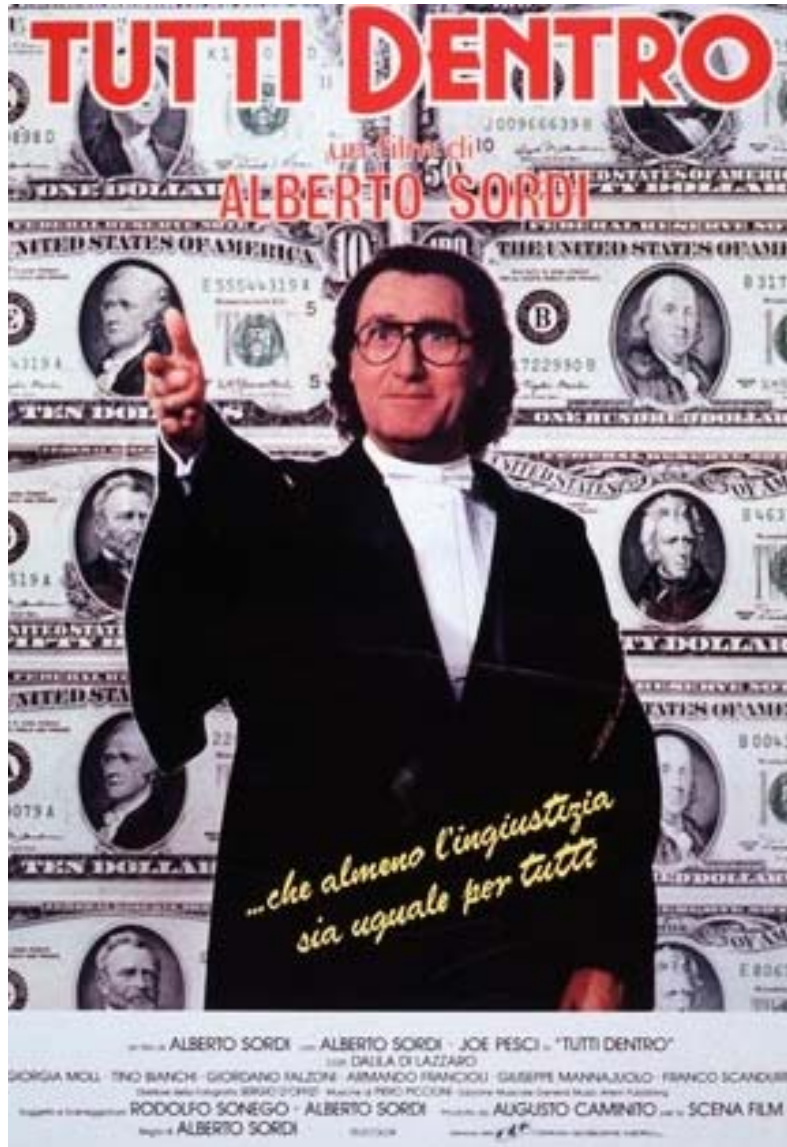
REGULA  
— NETWORK —

## **Tutela ambientale, diritto penale e diritto comunitario nella gestione del sistema fognario e depurativo**

\* \* \*

**La gestione dei sistemi fognari e depurativi:  
sostenibilità ambientale, aspetti giuridici ed economici**  
*venerdì 6 novembre 2009 - Centro Convegni IRIDE*  
*Genova*

## Contro titolo



## Principi comunitari: la direttiva 2008/99/Ce sulla tutela penale dell'ambiente

- Principio di prevenzione
- Principio di responsabilità: Chi inquina paga
- Principio di proporzionalità ed adeguatezza
- Tutela “efficace” dell’ambiente
- Rilevanza dell’***obbligo di agire*** equiparato al comportamento attivo
- Facoltà di misure più restrittive e sanzioni “più dissuasive” se finalizzate ad una tutela efficace dell’ambiente e se l’attività provoca un danno all’ambiente/deterioramento “significativo”

## Principi comunitari: la direttiva 2008/99/Ce sulla tutela penale dell'ambiente

- **Art. 3:** costituiscono **reato** le condotte illecite poste in essere **intenzionalmente** o quanto meno per **grave negligenza** [...] lo scarico [...] che possa provocare il decesso, lesioni gravi [...]
  
- Estensione della responsabilità alle persone giuridiche [come per il d.lgs. n. 231/2001] qualora i reati siano stati commessi a loro vantaggio da qualsiasi soggetto che detenga una posizione preminente in seno alla persona giuridica, individualmente o in quanto parte di un organo della persona giuridica, in virtù del potere
  - di rappresentanza
  - di prendere decisioni per conto della persona giuridica
  - di esercitare un controllo

**Termine di recepimento  
della direttiva 2008/99/Ce  
sulla tutela penale dell'ambiente**

**26 dicembre 2010**

## Principi di diritto internazionale a rilevanza costituzionale: Corte europea dei diritti dell'uomo

- L'art. 117 della Cost. condiziona l'esercizio della potestà legislativa dello Stato e delle Regioni al rispetto degli obblighi internazionali fra i quali rientrano quelli derivanti dalla convenzione europea dei diritti dell'uomo le cui norme costituiscono fonte integratrice del parametro di costituzionalità introdotto dall'art. 117 Cost e la loro violazione comporta che la legge statale o regionale sia incostituzionale
- Principi di derivazione dalla Convenzione:
  - colpevolezza
  - "stretta" legalità e tipicità della fattispecie: ***nulla poena sine lege***

## Principi di diritto interno a rilevanza costituzionale

- Piena convergenza tra principi comunitari, internazionali ed interni a rilevanza costituzionale:
  - colpevolezza e rilevanza del profilo soggettivo/disvalore sociale del comportamento
  - “stretta” legalità
  - tipicità della fattispecie
  - ***nulla poena sine lege***
  - divieto di interpretazione analogiche

## Principio di legalità e divieto di interpretazione analogica

➤ **Cass., sez. III, 06-10-1993.**

**Il principio di stretta legalità vigente in diritto penale impone al giudice di attenersi alla precisa dizione della norma incriminatrice, senza indulgere a interpretazioni analogiche e, ove la norma del tutto chiara non sia, di attenersi all'interpretazione giurisprudenziale imperante, che la abbia esplicitata, ad evitare diverse interpretazioni che espongano il cittadino a responsabilità di maggior contenuto a quelle cui il cittadino medesimo, in base al principio di cui all'art. 1 c.p., era espressamente chiamato dalla norma incriminatrice e dalla giurisprudenza al riguardo**



## Principio di legalità e divieto di interpretazione analogica

### ➤ **Cass., sez. III, 06-10-1993**

nella specie, relativa ad annullamento senza rinvio perché il fatto non costituisce reato di sentenza di condanna per avere l'imputato effettuato scarichi dai servizi civili, in un fosso adiacente alla propria fabbrica senza aver richiesto la prescritta autorizzazione, la suprema corte ha osservato che la coincidenza dell'epoca dell'accertamento dello scarico con quella del mutamento della giurisprudenza imperante, che non richiedeva l'autorizzazione, avrebbe imposto come soluzione obbligata l'assoluzione dell'imputato, la quale, oltreché, dettata dall'art. 5 c.p. nella lettura fattane dalla corte costituzionale, è suggerita, prima ancora, dal principio di stretta legalità

## **Cronistoria normativa sul sistema sanzionatorio penale per gli scarichi di acque reflue**

- art. 21 della legge 319/1976  
(c.d. legge Merli)
- art. 59 d.lgs. n. 152/1999
- art. 23 d.lgs. n. 258/2000
- art. 137 d.lgs. n. 152/2006

## L'art. 137, c. 5, d.lgs. n. 152/2006

5. Chiunque, nell'effettuazione di uno scarico di acque reflue industriali, superi i valori limite fissati nella tabella 3 o, nel caso di scarico sul suolo, nella tabella 4 dell'Allegato 5 alla parte terza del presente decreto, **oppure** superi i limiti più restrittivi fissati dalle regioni o dalle province autonome o dall'Autorità competente a norma dell'articolo 107, comma 1, in relazione alle sostanze indicate nella tabella 5 dell'Allegato 5 alla parte terza del presente decreto, è punito con l'arresto fino a due anni e con l'ammenda da tremila euro a trentamila euro. Se sono superati anche i valori limite fissati per le sostanze contenute nella tabella 3/A del medesimo Allegato 5, si applica l'arresto da sei mesi a tre anni e l'ammenda da seimila euro a centoventimila euro.
6. Le sanzioni di cui al comma 5 si applicano altresì al **gestore di impianti** di trattamento delle acque reflue urbane che nell'effettuazione dello scarico supera i valori-limite previsti dallo stesso comma.

## Leggi di fisica naturale .... e di diritto penale ambientale

- **Datemi un punto di appoggio e vi solleverò il mondo**

**(Archimede)**

- **Datemi un <<oppure>> “in luogo di” un <<ovvero>> e vi estendo la responsabilità penale**

**(Giudice penale)**

## Interpretazione analogica, estensiva o fattispecie tipica?

- “[...] l’uso della congiunzione disgiuntiva <<ovvero>> (nel testo del d.lgs. n. 158/2000) e <<oppure>> (nel testo del d.lgs. n. 152/2006) in luogo di una congiunzione copulativa impedisce alla proposizione subordinata finale di riferirsi ad entrambe le previste fattispecie anziché esclusivamente alla seconda [...]”

## Interpretazione analogica, estensiva o fattispecie tipica?

- Secondo la ricostruzione/intepretazione della giurisprudenza recente, la formulazione dell'art. 137, c.5, cit. sarebbe più chiara rispetto al passato e devono ritenersi sottoposti a sanzione penale, anche se il superamento tabellare non riguarda le 18 sostanze più pericolose indicate in tabella 5
  1. Gli scarichi di acque reflue industriali che re recapitano in acque superficiali o in fognatura quando superano i valori fissati in tabella 3
  2. Gli scarichi sul suolo di acque reflue industriali quando superano i valori soglia fissati nella tabella 4
  3. Per qualsiasi scarico di acque reflue industriali (in acque superficiali, in fognatura, sul suolo) che **superi i limiti più restrittivi fissati dalle Regioni**, dalle Province autonome o dalle autorità di gestione del sii, in relazione alle 18 sostanze elencate nella tabella 5, atteso che l'attuale formulazione della norma colloca il riferimento alle sostanze indicate in tabella 5 solo dopo la indicazione dei limiti più restrittivi fissati dalle Regioni, per i quali soltanto deve farsi riferimento alle sostanze individuate nella citata tabella 5, **in ragione della loro maggiore pericolosità**

# Semantica del diritto

Il Vocabolario Treccani  
Istituto della enciclopedia italiana

## Voci

- **Ovvero:** congiunzione. **1.** Forma usata e meno comune della **congiunzione disgiuntiva o**, usata soprattutto quando il secondo termine a cui si premette è costituito da un'intera proposizione: *o tu ti spieghi male, ovvero sono io che non capisco*.
- **Oppure:** congiunzione. **1.** Forma rafforzata della **congiunzione o**, con più forte **valore disgiuntivo**: *lo compri subito, oppure vuoi ripensarci?* **2.** Se no, in caso contrario: *dovrà smettere di dare fastidio, oppure se ne pentirà*; **3.** In principio di frase, come congiunzione frasale, per introdurre una ipotesi diversa: *oppure, sai come si potrebbe fare?*

# Semantica del diritto

Il Vocabolario Treccani  
Istituto della enciclopedia italiana

## Sinonimi e contrari

- **Oppure:** congiunzione. 1. [con valore disgiuntivo-esclusivo: *lo compri subito oppure vuoi ripensarci?*] = o, o invece, ovvero; 2. [per introdurre una alternativa a quanto detto in precedenza: *dovrà smetterla, oppure se ne pentirà*] = altrimenti, in caso contrario, se no; 3. [in principio di frase, come congiunzione frasale per introdurre una ipotesi diversa e preferibile: *oppure sai come si potrebbe fare?*] = altrimenti
- **Ovvero:** congiunzione. 1. [forma rafforzata e meno comune della congiunzione disgiuntiva o: *o tu ti spieghi male, ovvero sono io che non capisco*] = o, oppure; 2. [in altre parole: *la toponomastica, ovvero lo studio dei nomi di luogo*] = cioè, ossia, ovverosia, vale a dire.

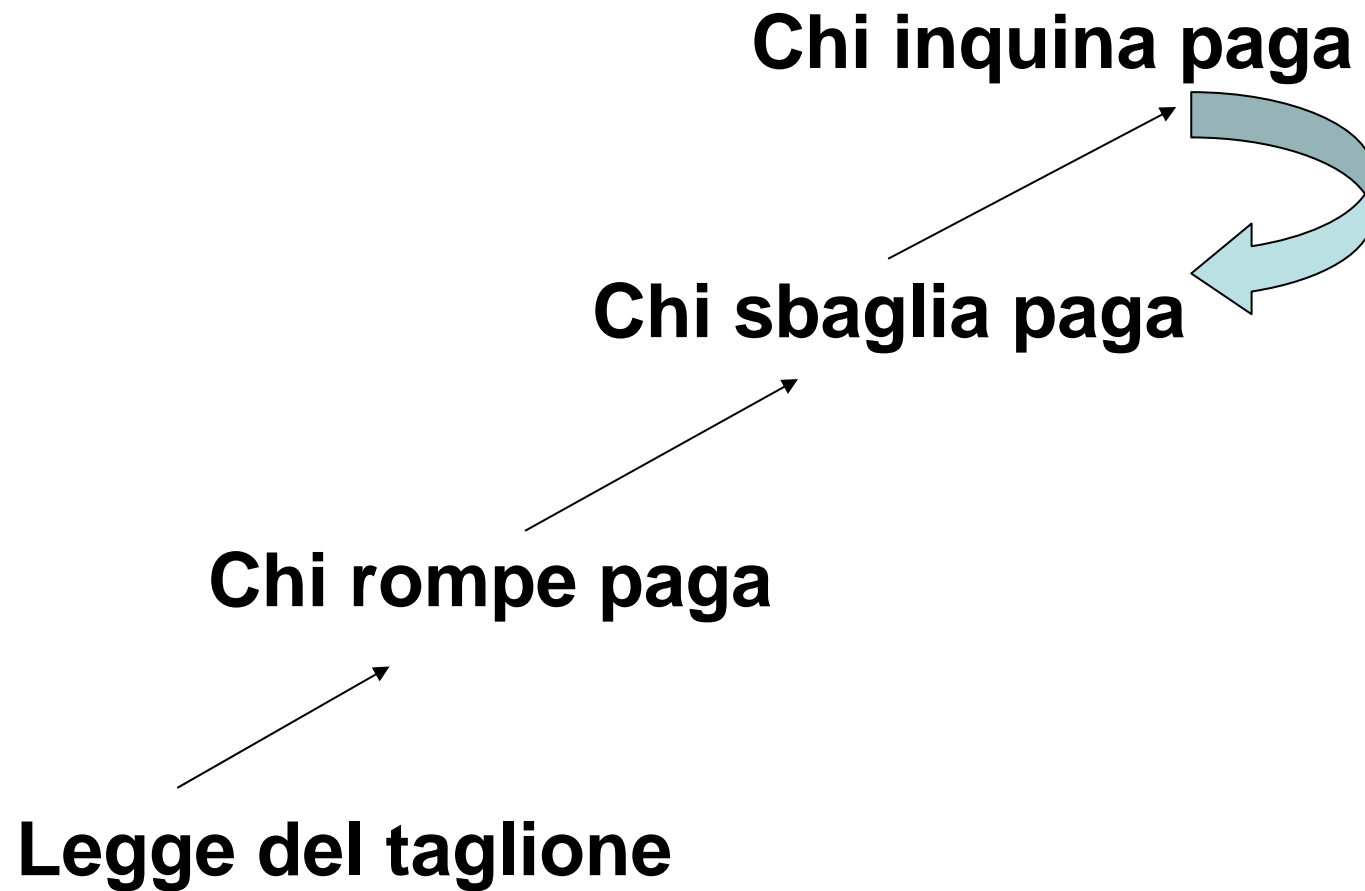


## **Compatibilità dell'interpretazione con il sistema dei principi comunitari e costituzionali**

**Dalla certezza del diritto e stretta legalità ai sofismi quale arte del bel parlare per persuadere.**

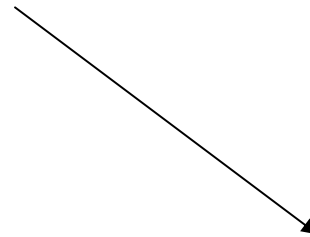
**Sofisma:** **1.** ragionamento apparentemente valido ma non concludente perché contrario alle leggi stesse del ragionamento; **2.** Ragionamento cavilloso e falso, anche se in apparenza coerente

## Percorsi interpretativi ed in-voluzione della specie



# Effetti dell'involuzione

dai



ai



## **Filosofia del diritto ambientale e dei servizi pubblici**

**Cui prodest?  
(a chi giova?)**

**Cui interest?  
(a chi importa/interessa?)**

**Distinguere  
“il giusto” dallo “opportuno”.**

## Filosofia del diritto ambientale e dei servizi pubblici

### PROFILO SOGGETTIVO DEL COMMA 5

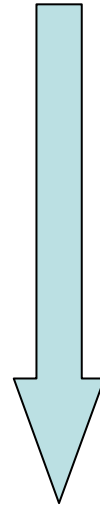
**Chiunque**, nell'effettuazione di uno scarico di acque reflue industriali [...]

### PROFILO SOGGETTIVO DEL COMMA 6

**Gestore di impianti** di trattamento delle acque reflue urbane

## Filosofia del diritto ambientale e dei servizi pubblici

### LIMITI E SANZIONI DEL COMMA 5



**COMMA 6: estese ai gestore di impianti  
(responsabilità oggettiva!)**

## **Filosofia del diritto ambientale e dei servizi pubblici: ulteriori proposte normative compatibili con il quadro comunitario**

**Il gestore svolge una attività di servizio pubblico alla collettività e non già tipicamente industriale.**

**Obiettivo: interrompere l'equiparazione tra comma 5 e 6 partendo dalla diversità soggettiva di ruolo, funzioni e presenza sul territorio per superare la responsabilità di fatto oggettiva a cui sono esposti i gestori.**

**In sostanza, ciò che può essere giusto per gli scarichi industriali, non lo è per i gestori del sii, o comunque non è opportuno estendere gli stessi effetti in ragione del ruolo svolto e della consistenza degli impianti ereditati.**

## **Filosofia del diritto ambientale e dei servizi pubblici: ulteriori proposte normative compatibili con il quadro comunitario**

**Nel caso in cui le proposte di modifica al comma 5 non siano accolte, quindi:**

**6. Le sanzioni di cui al comma 5 si applicano altresì al gestore di impianti di trattamento delle acque reflue urbane che nell'effettuazione dello scarico supera i valori-limite previsti dallo stesso comma, limitatamente ad attività poste in essere dal medesimo gestore intenzionalmente ovvero per grave negligenza che provocano o possono provocare un deterioramento significativo dell'ambiente**





Avv. Tommaso Paparo - Avv. Fabrizio Pietrosanti

Roma 00198 – Via di Santa Teresa, 23

**T** [+39] 0633770032

**F** [+39] 0633219444

**E** [roma@regulanetwork.com](mailto:roma@regulanetwork.com)

**W** [www.regulanetwork.com](http://www.regulanetwork.com)